問 1 (30 点)

大西洋まぐろ類保存国際委員会 (ICCAT) は、1966 年に採択された大西洋まぐろ類保存条約により設立された。設立時に参加していた国のうち、ヨーロッパ諸国はフランス・ポルトガル・スペイン・イギリスであった。ところが、2023 年 1 月時点の当事国表には、ポルトガルとスペインは載っておらず、フランスは "France (St-Pierre et Miquelon)"と表記されている。なぜこのような変化が見られるのか、説明せよ。

問 2 (70 点)

ICCAT は、1971 年にスペインと本部協定(Headquarters Agreement between the Spanish State and the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas)を締結した。 同協定は、国連条約集に掲載されている(United Nations Treaty Series, Vol. 2327, No. 41697)。同協定 11 条は、以下のように定める。

The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas, its property and assets wherever located, enjoy jurisdictional immunity except insofar as the extent to which the Commission may expressly renounce it in a given case, or should such renunciation derive from the provisions of a contract.

また、スペイン国内法である組織法律 16/2015 は、35 条 1 項において以下のように定める。

【仮訳】

適用される二国間あるいは多数国間条約がない場合、国際機構は、その任務の遂行に 関連するいかなる行為についても、スペインの全ての裁判所の管轄及び執行からの免除 を、本組織法律に定める条件において享有する。

前段の規定に拘わらず、私法上の手続あるいは国際機構の職員に関する労働関連手続については、スペイン裁判所は免除を認めてはならない。ただし、当該国際機構の設立文書、規程、手続規則、あるいは他の何らかの適用可能な文書において、代替的紛争処理制度が既に用意されていることが証明される場合を除く。

ICCAT は、委員会内に行政裁判所は有しておらず、国連や ILO の行政裁判所も現時点では利用可能でない。ICCAT 職員規則 44 条は、次のように定めている。

For all matters not specifically foreseen in these ICCAT Staff Regulations and Rules, the most current Staff Regulations and Rules in effect for the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) could be subsidiarily applied. However, all these matters will be duly brought to the attention of the Commission by the Executive

Secretary.

ICCAT に勤務していた T 氏 (スペイン国籍) は、解雇されたところ、当該解雇は違法であるとして、損害賠償等を求めてスペイン裁判所に提訴した。ICCAT は免除を主張したが、第2審で敗訴し、最高裁に上訴した。ICCAT は、上記本部協定 11 条に基づき免除を享有すると主張し、さらに、組織法律 16/2015 については、上記職員規則 44 条に基づいて国連あるいは ILO の行政裁判所の利用が可能であるとも主張した。

しかし、スペイン最高裁は、2020年2月14日の判決(STS 936/2020)にて、ICCAT 職員が国連や ILO の行政裁判所を利用できるようになるためには、ICCAT と国連あるいは ILO との間に合意が必要であり、その合意は現時点で成立していないとして、ICCAT の免除を否定した。

あなたは ICCAT の法律顧問である。ICCAT は本部協定 26 条に基づく仲裁への準備を進めることとし、あなたに主張の立案を依頼した。予想される反論に応えつつ、主張を立案せよ。なお、日本語で作成して良い。

本部協定 26 条は以下のとおり。

Any dispute which it is has not been possible to settle through negotiations between the Parties concerning the application of this Agreement or of any supplementary agreement that may be concluded shall be submitted for final settlement to a tribunal composed of three arbitrators. The arbitrators shall be appointed as follows: one by the Executive Secretary of the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas; another by the Ministry of Foreign Affairs of the Spanish Government; and the third by the first two arbitrators or, in the absence of agreement on the appointment, by the President of the International Court of Justice.

以上