国際連盟は、総会の解散決議(1946年4月18日。全会一致〔ただし、総加盟国45カ国のうち35カ国のみ出席〕)により解散された。以下は、解散決議の抜粋である¹。

The Assembly of the League of Nations,

Considering that the Charter of the United Nations has created, for purposes of the same nature as those for which the League of Nations was established, an international organisation known as the United Nations to which all States may be admitted as Members on the conditions prescribed by the Charter and to which the great majority of the Members of the League already belong;

Desiring to promote, so far as lies in its power, the continuation, development and success of international co-operation in the new form adopted by the United Nations;

Considering that, since the new organisation has now commenced to exercise its functions, the League of Nations may be dissolved; and

Considering that, under Article 3, paragraph 3, of the Covenant, the Assembly may deal at its meetings with any matter within the sphere of action of the League:

## ADOPTS THE FOLLOWING RESOLUTION:

- 1. (1) With effect from the day following the close of the present session of the Assembly, the League of Nations shall cease to exist except for the sole purpose of the liquidation of its affairs as provided in the present resolution.
- (2) The liquidation shall be effected as rapidly as possible and the date of its completion shall be notified to all the Members by the Board of Liquidation provided for in paragraph 2.
- 5. The Assembly approves and directs that effect shall be given in the manner set out in the Report of the Finance Committee to the "Common Plan for the Transfer of League of Nations Assets," which was drawn up jointly by a United Nations Committee and the Supervisory Commission, acting respectively on behalf of the United Nations and the League of Nations, and was approved by the General Assembly of the United Nations on February 12th, 1946.

そして、パラ 5 にあるように、国連総会は、国際連盟の資産や一部の権限を引き継ぐことを 1946 年の総会決議 24(I)で決定している。

その過程で生じた大きな問題が、南西アフリカ(現・ナミビア)の法的地位である。南西アフリカは、1884-85年のベルリン会議(第1部4.で扱った「会議システム」の会議の一つ)以降ドイツの保護領となった。第一次世界大戦後、南西アフリカは南アフリカを受任国(Mandatory)とする委任統治(Mandate)領となる(国際連盟規約22条)。国際連合は、国際連盟の委任統治制度を引き継ぐ信託統治制度を導入した(国連憲章12章——講義までに熟読しておくこと)2ものの、国連憲章では、連盟期の委任統治領が信託統治制度の下

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 全文は、League of Nations, Document A.32.(1).1946X. pp. 12-16, reprinted in *International Organization*, vol. 1, 1947, p. 246.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 信託統治制度の詳細については、池上大祐『アメリカの太平洋戦略と国際信託統治』(法律文化社、2014年)、家正治「信託統治理事会の機能」神戸外大論叢 21 巻 5 号 (1970年)、小谷鶴

に置かれるためには委任統治の受任国と国連との間で信託統治協定を締結することが必要とされた(国連憲章77条1項)<sup>3</sup>。そして、国際連盟総会は、1946年4月18日に、委任統治に関する連盟の機能も終了する旨の決議<sup>4</sup>を採択した。

"Recalling that Article 22 of the Covenant applies to certain territories placed under Mandate the principle that the well-being and development of peoples not yet able to stand alone in the strenuous conditions of the modern world form a sacred trust of civilization:

- 3. Recognizes that, on the termination of the League's existence, its functions with respect to the mandated territories will come to an end, but notes that Chapters XI, XII and XIII of the Charter of the United Nations embody principles corresponding to those declared in Article 22 of the Covenant of the League;
- 4. Takes note of the expressed intentions of the Members of the League now administering territories under Mandate to continue to administer them for the well-being and development of the peoples concerned in accordance with the obligations contained in the respective Mandates, until other arrangements have been agreed between the United Nations and the respective mandatory Powers."

南アフリカは、南西アフリカを信託統治制度の下に置くこと(=信託統治協定を国連との間で締結すること)を拒否し、南西アフリカの法的地位について国連との間で対立が生じた<sup>5</sup>。1948年に南アフリカがアパルトへイト政策を公式に導入し、それを南西アフリカにも適用するようになると、対立はいっそう激化した。

次「信託統治の実態」『国際連合の研究(第1巻)』(田岡良一先生還暦記念論文集)(有斐閣、 1962 年)、土屋茂樹「信託統治理事会」『国際連合の研究(第2巻)』(田岡良一先生還暦記念論 文集)(有斐閣、1963 年)。

なお、国連憲章 77 条 1 項は、信託統治制度に関する最初の米提案である <u>U.S. Draft of a Declaration by the United Nations on National Independence</u> と根本的な点において異なっている。どこがどう違うか、なぜ違うのか、両者を比較して考えてみよう。

<sup>3</sup> 上記国連総会決議 24(I)は、以下のような I.C.項をおいていた。

C. Functions and Powers under Treaties, International Conventions, Agreements and Other Instruments Having a Political Character

The *General Assembly* will itself examine, or will submit to the appropriate organ of the United Nations, any request from the parties that the United Nations should assume the exercise of functions or powers entrusted to the League of Nations by treaties, international conventions, agreements and other instruments having a political character.

<sup>4</sup> 以下の1950年勧告的意見の134頁に引用されている。

<sup>5</sup> それ以外の委任統治領は、あるいは独立し、あるいは信託統治制度の下に置かれた。

そこで、国連総会は国際司法裁判所に勧告的意見 6を求めた。1950年の「南西アフリ カの法的地位に関する勧告的意見」(裁判所のページはこちら) 129 頁に載っている(a),(b), (c)の三つの問に対する答を求めたのである。この講義では、このうち(a)のみ(意見 131-138 頁) に注目する。裁判所は、南アフリカが国際連盟に対して負っていた義務を、連 盟解散後には国際連合に対して負うようになった、と述べている。その理由はどのよう なものか。上記範囲を全部読むのは大変だが、とりあえずマークした部分とその周辺の み見れば、十分理解できる。講義で丁寧に読み解くので、事前に目を通しておくこと。 その後、膠着状態が続き、国連総会は1966年に決議2145(XXI)を採択し、南アフリ カによる委任統治を終了した (決議パラグラフ4)。そして、安保理決議 276 (1970) 2 項で 南アフリカの「居座り(continued presence)」が違法であると宣言されたにもかかわらず 南アフリカが南西アフリカ(その頃「ナミビア」と改称)に居続けていることの法的帰結 につき改めて国際司法裁判所に勧告的意見が求められ、裁判所は 1971 年に勧告的意見 (「ナミビア勧告的意見」)(裁判所のページはこちら)を発表した。そこでの論点の一つは、 国連設立以前から存在する委任統治を終了する権限を国連総会が有するか、であった。 これについて、裁判所は意見のパラグラフ(ページではない)102-103 で回答している。 どのような理由付けなのか、読んで考えてくる。なお、この問題はパラ 96 から議論さ れているのでそこから読むのが望ましい。また、パラ 55-81 において、1950 年の勧告的 意見で扱われた問題が再び議論されている。マークした部分のみでよいのでそこにも目 を通してくること。

1950 年・1971 年いずれの勧告的意見についても、判例集に日本語の解説が掲載されている。活用されたい $^7$ 。なお、この講義では詳細には扱わないが、<u>国連の信託統治理</u>事会は現在活動を停止している。

以上

<sup>6</sup> 勧告的意見については国際法第二部で学んでいる。教科書で確認されたい。

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> その他、ナミビア問題の詳細については、参照、家正治『ナミビア問題と国際連合』(神戸市外国語大学外国学研究所、1984年)、中野進「ナミビア独立とその後(1)・(2・完)」志學館法学 11号(2010年) 165頁、12号(2011年) 69頁。