

予習課題

今回の講義の主たる目的は、国際機構の権限に関する基礎的な理解を得ることであり、そのために、国際司法裁判所の勧告的意見 3 件の関連箇所を読み解く。

1. 黙示的権限——行政裁判所賠償判決の効果勧告的意見

国際機構が黙示的権限を有することは、国連損害賠償勧告的意見の分析の際に議論したとおりである。その意見の後、第 3 部 3. で触れた国連行政裁判所との関連で、同裁判所が国連に対し損害賠償を命じる場合、総会はそれを拒否することができるかが問題となった。同裁判所は総会決議により設置されているため、「親」機関たる総会は「子」機関たる行政裁判所の判決を拒否しても良いのではないか、という見解も強かったのである。そこで、その問題について国際司法裁判所の勧告的意見が求められた。

国際司法裁判所での議論において、そもそも総会は行政裁判所を設置する権限を持たない、との主張が展開された。これに対する国際司法裁判所の回答は、[勧告的意見](#) (PDF 2Mb) 56 頁（アステリスク 3 個の下から）～57 頁に示されている。見てみよう。

2. 有効性の推定——国連経費勧告的意見

以下のうち、(a)～(d)は、(e)の国連経費勧告的意見を理解するために必要な前提知識である。講義では議論しない予定だが、質問があれば受け付ける。

(a) 43 条協定の不在

国連憲章は、安保理による軍事行動を想定した。しかし、その前提となる、憲章 43 条に基づく協定（43 条協定）は未だかつて締結されたことがなく、国連憲章が予定した安全保障体制がそのまま機能したことは一度たりともない。その意味において、国連憲章の想定した安全保障体制は、見事な失敗に終わった。

なぜ、43 条協定が結ばれることはなかったのか。国連常備軍構想に関する技術的な見解の対立については、香西による詳細な解説¹を参照されたい。もともと、香西も指摘するとおり、これら技術的な対立は「米ソの冷戦を背景とする大国間の不信感に根ざすものであったから、この不信感が除去されない限り、妥協の余地はなかった。」²

ただし、冷戦で全てを説明できるわけでもない。冷戦後、Boutros Boutros-Ghali 事務総長が提出した報告書「平和への課題 An Agenda for Peace」([U.N. Doc. S/24111](#)) (25 Jan. 1992)³には、43 条に基づく常備軍構想が改めて提唱された(para. 44)が、やはり日の目を

¹ 香西茂『国連の平和維持活動』（有斐閣、1990 年）21-24 頁。

² 香西・前掲注 1・24 頁。

³ 「平和への課題」については、参照、香西茂「国連と世界平和の維持」国際問題 428 号（1995 年）。

見ずに終わった⁴。なぜ、諸国は 43 条協定を結ぼうとしないのだろうか。

(b)朝鮮戦争

そうこうしているうちに、1950 年には朝鮮戦争が勃発する。中華人民共和国成立後も中華民国 (台北) 政府が国連において「中国」政府であり続けていることに抗議し、ソ連は国連安全保障理事会への作業への参加を拒否し、欠席を続けていた。そこで、ソ連の欠席を奇貨として、ソ連に不利な決議が採択される⁵。まず、安全保障理事会決議 82 (1950)は、「北朝鮮からの軍 forces from North Korea」が平和の破壊を行っていることを認定し、続いて決議 83 (1950)は、次のように述べた。

The Security Council,

...

Recommends that the Members of the United Nations furnish such assistance to the Republic of Korea as may be necessary to repel the armed attack and to restore international peace and security in the area.

安全保障理事会は、なぜ法的拘束力のない「勧告 recommend」にとどめたのだろうか。また、この決議は、憲章の何条に基づくのだろうか。

実際に軍隊を派遣したのは 17 カ国に上るが、韓国軍の他はほぼ米軍であった。そして、安保理決議 84 (1950)は、次のように述べる。

The Security Council,

...

3. *Recommends that all Members providing military forces and other assistance pursuant to the aforesaid Security Council resolutions make such forces and other assistance available to a unified command under the United States of America;*
4. *Requests the United States to designate the commander of such forces;*
5. *Authorizes the unified command at its discretion to use the United Nations flag in the course of operations against North Korean forces concurrently with the flags of the various nations participating;...*

この the commander には Donald MacArthur が任命され、国連軍司令部(United Nations Command)は東京に設置された。安保理が、軍の指揮を執ることを米国に要請するのは、国連憲章の何条に根拠を置くのだろうか。そもそも、国連加盟国でない (=国連憲章の当

⁴ もっとも、後に述べる平和維持活動との関係では、現在、16 カ国 (およびオブザーバー 7 カ国) からなる [SHIRBRIG](#) (国連即応待機旅団) が待機部隊としての役割を果たしている。SHIRBRIG については、山下光「国連平和維持活動と『多国籍軍』——SHIRBRIG の経験とその意味合い——」[防衛研究所紀要](#) 10 巻 2 号 (2007 年) 1 頁、一政祐行「国連 PKO 待機制度の現状とその展望——待機軍即応旅団 (SHIRBRIG)——」[外務省調査月報](#) 2002 年 3 号 79 頁。

⁵ 国連憲章 27 条 3 項を見ると、常任理事国の欠席の場合に決議を採択することが出来るのはなぜか、疑問が浮かぶ。この問題については、内田久司「安全保障理事会の表決における棄権と欠席 (一) (二・完)」[東京都立大学法学会雑誌](#) 10 巻 6 号 (1969 年) 1 頁、11 巻 2 号 (1971 年) 103 頁。

事国でない) 北朝鮮に対して、なぜ国連安全保障理事会が上記の諸決議を採択する権限を有するのだろうか⁶。

(c) 「平和のための結集」決議

しかし、ソ連の欠席はいつまでも続かない。米ソが拒否権を有する安保理では、冷戦下、実際にはいかなる強制措置をも執り得ないことがすぐに明らかになる。そこで、安保理ではなく、総会による強制措置の可能性が探られる。それが、平和のための結集決議 ([総会決議 377A\(V\)](#)) (1950)である。決議をダウンロードし、パラグラフ 1, 8, 11 を読んでみよう。この決議は、何を目指したのか。また、総会のこのような権限は、国連憲章の何条に基礎づけられるのか⁷。

この決議が予定する強制措置もまた、利用されずに終わった。拒否権のない総会を用いても集団安全保障が機能しないのは、なぜか。

(d) 国連緊急軍(UNEF)

1956 年のスエズ危機⁸では、イスラエル・イギリス・フランスが共同してエジプトに対して武力攻撃を行った。英仏が拒否権を有する安保理は動きがとれず、「平和に対する結集決議」に基づいて総会で議論がなされることとなる⁹。第 1 回緊急総会がまず採択した決議 997 (ES-I)は、以下のように停戦を求めた。

The General Assembly,

...

1. *Urges* as a matter of priority that all parties now involved in hostilities in the area agree to an immediate cease-fire and, as part thereof, halt the movement of military forces and arms into the area;
2. *Urges* the parties to the armistice agreements promptly to withdraw all forces behind the armistice lines, to desist from raids across the armistice lines into neighbouring territory, and to observe scrupulously the provisions of the armistice agreements;...

しかし、停戦を求めるだけでは足りず、実際に停戦を確保する部隊の派遣が必要とのカナダの主張を受け、Hammerskjöld 事務総長は、緊急軍に関する報告書(U.N. Doc. A/3302)を総会に提出し、この報告書は総会決議 1101 (ES-I)により採択され、それに基づいて国連緊急軍([United Nations Emergency Force: UNEF](#))が現地に派遣された。その任務は、事務総長報告書(para. 12)によれば、以下の通りである。

⁶ 高林秀雄「安全保障理事会の朝鮮決議の効力」近畿大学法学 6 卷 1 号 (1957 年)。

⁷ 高野雄一『『平和のための結集』決議』同『集団安保と自衛権』(東信堂、1999 年) [初出、1962 年]、西崎文子『アメリカ冷戦政策と国連 1945-1950』(東京大学出版会、1992 年) [第 5 章 朝鮮戦争と「平和のための結集」決議]。

⁸ 佐々木雄太『イギリス帝国とスエズ戦争』(名古屋大学出版会、1997 年)。

⁹ 経緯の詳細について、香西・前掲注 1・71-82 頁。

[T]he functions of the United Nations Force would be, when a cease-fire is being established, to enter Egyptian territory with the consent of the Egyptian Government, in order to help maintain quiet during and after the withdrawal of non-Egyptian troops, and to secure compliance with the other terms established in the resolution of 2 November 1956 [= 997 (ES-I)].

これは、国連憲章第 7 章で想定されている強制措置とは大きく異なる。どこがどのように異なるか。

(e) 国連経費勧告的意見の構造

この UNEF（およびもう一つの平和維持活動）の費用負担を決定する権限について争いが生じ、国際司法裁判所に勧告的意見が求められた。それに関して国際司法裁判所が出した意見が、[国連経費に関する勧告的意見](#)である。この意見（Advisory Opinion of 20 July 1962, PDF 4 Mb をダウンロード）に目次を付けると、以下のようになる。

1. 手続・先決問題 [pp. 152 - 156]
2. 議論の前提フランス修正案否決 [pp. 156-157]
3. 憲章 17 条 2 項 [pp. 158-162]
 - (a) “administrative budgets”と“operational budgets”との区別 [pp. 159-161]
 - (b) “expenses”: “regular expenses”とそれ以外 [pp. 161-162]
4. 総会の権限内か——平和維持活動一般論 [pp. 162-167]
 - (a) 安保理の「主要な」責任 [p. 163]
 - (b) 国際の平和と安全につき総会が有する権限 [pp. 163-165]
 - (i) 憲章関連条項の解釈
 - (ii) 国連の実行
 - (c) 憲章 43 条 [pp. 166-167]
5. 総会の権限内か——本件支出 [pp. 167-179]
 - (a) 有効性の推定 [pp. 168-170]
 - (b) UNEF [pp. 170-175]
 - (i) 憲章関連条項の解釈
 - (ii) 総会の実行 「国連の」経費
 - (c) ONUC [pp. 175-179]
 - (i) 安全保障理事会の実行事務総長の権限
 - (ii) 総会の実行 「国連の」経費
6. 主文 [pp. 179-180]

この勧告的意見において、国際司法裁判所は、「有効性の推定」という、注目すべき議論を打ち出した(5.(a))。国連 (総会) の行為に有効性が推定されるとはどのようなことか。また、それはなぜか。

講義では、この勧告的意見については基本的に 5.(a)の部分のみについて議論する。ただし、もちろん勧告的意見の全体像を一応把握しておく必要がある。この勧告的意見についての日本語での解説も、シラバスに挙げた判例集に掲載されているので活用されたい。

3. 権限の限界——核兵器の違法性に関する WHO 要請勧告的意見

勧告的意見本文は、[Advisory Opinion of 8 July 1996](#), PDF 2.3Mb である。ダウンロードされたい。

[世界保健機関 \(WHO\)](#) は、1993 年 5 月 14 日に、核兵器使用の合法性について国際司法裁判所の勧告的意見を要請する決議 WHA46.40 を採択した(勧告的意見パラグラフ 1)。これは、WHO の法律顧問の見解を押し切った決定であった。法律顧問は、次のように、そのような勧告的意見要請は WHO の権限外であるとの見解を示していた。

“The reasoning . . . had to do with a number of factors, including some serious concerns about the mandate of WHO . . . Whether the use of nuclear weapons is legal or illegal is a question that does not so readily fit the 22 constitutional functions of WHO under Article 2 or the 13 Health Assembly functions under Article 18.

.
[I]n order to obtain an advisory opinion, the problem must be real, i.e., related to genuine potential controversy and not mere speculation or intellectual interest.

As Legal Counsel . . . I have to share with you my grave concerns about this question of mandate and competence of WHO. My considered opinion is that the matter is too complicated, and risks serious embarrassment and overlap within the United Nations system for the Health Assembly to decide on the matter this year. Therefore, I would suggest that you consider not adding this supplementary item to the agenda of your Health Assembly at this time.” (WHA45/1992/REC/2: Forty-fifth World Health Assembly, 1992, *Verbatim Records of Plenary Meetings*, p. 223.)

(勧告的意見[小田滋判事個別意見](#) 91 頁より引用)

勧告的意見手続ではまさにこの点が問題となり、裁判所は勧告的意見を出すことを拒否した（勧告的意見末尾の「主文」参照）。その理由付けは、勧告的意見のパラグラフ 20-26 に書かれている。講義ではこの部分を一緒に読み解いていこう。特に、パラグラフ 25-26 を 1962 年の国連経費勧告的意見と比較し、違いがあるかどうかを考える。

本勧告的意見の日本語での解説として、杉原高嶺「判例研究・国際司法裁判所 武力紛争における国家による核兵器使用の合法性（WHO の要請）（勧告的意見・1996 年 7 月 8 日）」[国際法外交雑誌](#) 99 巻 2 号（2000 年）33 頁がある。適宜活用されたい。

なお、この講義では扱わないが（国際法第二部で扱う）、同日に下された核兵器合法性に関する[別の勧告的意見（国連総会要請）](#)も、関心があれば見ておいて頂きたい。シラバスに示した判例集にも掲載されている。

以上