

国際機構の構成員となる (= 国際機構設立文書 [国際機構設立条約。例、国連憲章] の当事国となる) 資格を有するのは何か。「国家」と答えるのが通常だが、厳密に言えば多少の修正が必要になる。

- [国連](#) [国連憲章](#) 4 条 [加盟国リスト](#)
- [WTO](#) [WTO 設立条約](#) 12 条 [加盟「国」リスト](#) [外務省サイト](#)
- Joint Vienna Institute
 - [設立経緯](#)
 - 国際機構か? [JVI 設立条約](#) 1 条
 - 構成員リスト 同条約 16 条および条約末尾の署名欄
- [世界気象機関\(WMO\)](#) [WMO 条約](#) 3 条・11 条 [構成員リスト](#) [外務省サイト](#)

WTO に見られるように、[ヨーロッパ連合\(EU\)](#)は少なからぬ国際機構の構成員になっている。たとえば[国連食糧農業機関\(FAO\)憲章](#) 2 条 3 項・4 項は regional economic integration organization が [FAO](#) ([FAO 日本事務局](#)・[外務省サイト](#)) の構成員になれると定めており、この規定に基づいて [EU は FAO の構成員になっている](#)。より正確に言えば、当時のヨーロッパ共同体(EC)¹を参加させる必要が生じたため、FAO 憲章が現在のように改正され、その後に EC が FAO に加盟したのである (1991 年) ([EU-FAO Cooperation](#)) ([FAO and EU Partnership](#))。

EU が国際機構の構成員となる場合、EU のみが構成員となるときと、EU と EU 構成国とが構成員となるときとがある。たとえば、[北西大西洋漁業機構\(NAFO\)](#) ([外務省サイト](#)) は前者の例であり、スペインなどは EC 構成国でなかった時期には NAFO 構成員であったが、EC 加盟と同時に NAFO から脱退した ([NAFO 基本文書集](#)の vii 頁)。現在、「(フェロー諸島とグリーンランドに関して) デンマーク」と「(サンピエール・ミクロンに関して) フランス」とが NAFO 構成員である (同 vi 頁) が、デンマークもフランスも EU 構成国であるものの、フェロー諸島、デンマーク、サンピエール・ミクロンなどの海外領土は EU の対象外である ([EU 運営条約](#) 198 条以下に、EU との一定の関係に入ることが定められている)。これに対し、上記のリストを見れば判るように、WTO や FAO では EU に並んで EU 構成国も構成員となっている。なぜだろうか。

国際機構の構成員は当該機構の設立文書 (条約) の当事国であり、当該設立文書の締結・発効当初から当事国になっていれば、原加盟国 (原構成員(original member)) となる。その後に加盟する手続は、当該国際機構の設立文書に定められる。構成員となりたい国 (国際機構) が国際機構設立文書に拘束される意思表示をすれば直ちに構成員になる (= 設立文書当事者になる) と定める例も多い (例、[国際刑事裁判所規程 \[ローマ規程\]](#) 125 条。国

¹ 2009 年のリスボン条約発効に伴い、EC は消滅して EU に統合された。EU については後日学ぶ。

[国際刑事裁判所](#) [[外務省サイト](#)] は独自の国際法人格を持つとされており [同規程 4 条]、国際機構である)。それに加えて、受け入れる側の国際機構が「審査」を行う例もある。たとえば、国連憲章 4 条 1 項は加盟申請国が満たすべき一定の条件を定めており、その条件が満たされているかどうかは同条 2 項の手続により判断される。具体的な手続は、[国連総会手続規則 134 条以下](#)に定められている。WTO については加盟申請国と WTO と間で加盟条件についての合意が必要であり (WTO 設立条約 12 条 1 項)、詳細は [WTO ウェブサイト](#)に記されている。なぜこのような違いが出てくるのだろうか。

国連成立後、冷戦下において、東欧諸国の新規加盟を米英仏が認めないのであれば、西側が推すイタリアの加盟を認めない、とソ連が主張する (拒否権行使が可能であることに留意) という事態が生じた。国連総会は、このような条件を付すことが国連憲章上認められるかについて国際司法裁判所に勧告的意見を求め、裁判所は、[憲章 4 条 1 項に定められる以上の条件を付すことはできないとの意見](#)を示した。しかし、英正文の open to という表現 ([露正文](#)も同趣旨) からこの結論が直ちに導かれるとも限らない上、[4 条 1 項の仏正文・西正文・中正文](#)によれば、同項の要件を満たす国は国連加盟国に「なり得る (peuvent devenir/podrán ser/得为)」と定められていることなどから、この意見には批判も強い。実際には冷戦下では政治的判断は避けられず、たとえば[日本が国連加盟を果たしたのは日ソ共同宣言](#) (1956 年) の直後である (参照、同宣言 7 項)。

構成員は (多くの場合) 国家であり、国家内で内戦・分裂が生じている場合、誰がその国家を国際機構内で代表するか、という問題が生じる。深刻な問題となったのは中国である。国連憲章 27 条を見ても判るように、国連原加盟国たる「中国」は中華民国であった。しかし、中華人民共和国が中国本土を制圧して支配を固める中、台湾の中華民国が中国全体を代表することを正当化することが次第に困難になり、中華人民共和国が「中国」を代表すべきとの意見が強くなっていった。国連憲章には代表権に関する規定はなく、国連総会は、代表権問題が生じたときには総会で議論し、総会の決定を他の機関も考慮すべしとの[決議 396\(V\)](#)を採択した (1950 年)。その後、中華人民共和国を支持する国家が多数派となり、1971 年に総会が[決議 2758 \(XXVI\)](#)を採択することにより決着した。

分裂状況にない国家の政府の代表権が否定された例として、アパルトヘイト期の南アフリカがある。国連総会の[信任状委員会](#) ([総会手続規則 27 条~29 条](#)) は、1974 年に南ア政府の信任状を承認しない決定を行い(A/9779)、その決定は総会決議 3206(XXIX)により支持された。国連総会は、さらに、国連憲章の原則の違反を続ける南アとの関係を再考することを安保理に求める[決議 3207\(XXIX\)](#)を採択した。国連憲章 6 条は明示されていないが、それが念頭にあることは明らかである。これを受けて安保理では南アの除名決議案が提案されたものの、10 対 3 (米・英・仏反対) で否決された([S/PV.1808](#), para. 155)。

そこで問題が再び総会で審議され、総会議長 (Bouteflika アルジェリア外相 [現大統領]) は信任状が承認されなかったため南ア代表は総会審議に参加できないと判断した([A/PV. 2281](#), paras. 159-160)。アメリカ合衆国代表がこれを批判し投票を求めたが、91-22-19 で議長判断が支持された([A/PV. 2281](#), para. 185)。その後、南アの総会参加は 1994 年まで認められなかった。この南ア参加拒否は国連憲章上認められるものだろうか。

国家が分裂して複数の新国家が成立する場合、いずれの国が旧国家の地位を引き継ぐかが問題となる²。ソ連解体の際には、ソ連の地位をロシアが「継続国家」として引き継ぐことは争われなかった³。国連憲章 23 条に未だにソ連が残っているのは校正ミスではなく、この「ソ連」を「ロシア」と読むことに国連加盟国間の合意が存在するのである(「中華民国」についても同じ)。

問題となったのはユーゴスラヴィア解体⁴である。ボスニア・ヘルツェゴヴィナ ([総会決議 46/237](#))・クロアチア ([総会決議 46/238](#))・スロヴェニア ([総会決議 46/236](#)) は 1992 年 5 月 22 日に、マケドニア ([総会決議 47/225](#))⁵ は 1993 年 4 月 27 日に、それぞれ国連加盟国となった。これら諸国は、ユーゴスラヴィアはもはや存在せず、国連加盟国ではなくなったと主張した([A/47/234](#), [A/48/292](#))。

安全保障理事会は、[決議 757 \(1992\)](#) 前文において、セルビア・モンテネグロがユーゴスラヴィアの加盟国としての地位を自動的に継続することは「一般的には受け入れられていない (has not been generally accepted)」と述べ、続いて[決議 777 \(1992\)](#)において次のように述べた。

The Security Council,

[...]

1. *Considers that the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) cannot continue automatically the membership of the former Socialist Federal Republic of Yugoslavia in the United Nations; and therefore recommends to the General Assembly that it decide that the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia and Montenegro) should apply for membership in the United Nations and that it shall not participate in the work of the General Assembly*

加盟申請をせよというところを見るとユーゴスラヴィアは加盟国でなくなったかのように、総会の作業に参加できないというところを見るとこの時点ではまだ加盟国であるかのように見え、安保理内での合意作成に苦労した様子が窺える。実際、決議案審議の際、ロシア (賛成)・中国 (棄権) は、これによってユーゴスラヴィアが加盟国の地位を

² 旧国家の分裂・消滅と新国家の誕生から生じる問題全般は、「国家承継」として国際法第一部で扱われる。個々では国際機構の構成員の地位に関する限りで説明する。

³ 詳細は、浅田正彦「ソ連邦の崩壊と核兵器問題 (1) (2・完)」国際法外交雑誌 92 巻 6 号・93 巻 1 号 (1994 年)。

⁴ その過程につき、月村太郎『ユーゴ内戦』(東京大学出版会、2006 年)。

⁵ 決議を見ると、名称が奇妙なことに気がつくだろう。関心があれば、なぜこのようなことになったのか、調べてみよう。

失うことはない、と主張していた([S/PV.3116](#), pp. 5-6, 14-15)。

総会は、安保理決議 777 (1992)が求めたとおりの[決議 47/1](#) を採択した。議場には「ユーゴスラヴィア」の議席があり、国連ビル前には「ユーゴスラヴィア」の国旗がはためきながら、「ユーゴスラヴィア」を代表する者はおらず、「ユーゴスラヴィア」の一部であるはずのスロヴェニア・クロアチア・ボスニア・ヘルツェゴヴィナ・マケドニアが加盟国になっているという異常な事態を前に、事務総長は国連法務部に総会決議 47/1 の法的帰結について質問した。法務部は、安保理決議 777 (1992)の審議の際にロシアが述べたように、この総会決議により「ユーゴスラヴィア」が国連加盟国としての地位を失うことはない、と回答した([A/47/485](#) (1992))。結局、このあいまいな状況はセルビア・モンテネグロが国連加盟申請をして認められる ([総会決議 55/12](#) (2000)) まで続いた。

この間、NATO 諸国がユーゴスラヴィア (セルビア・モンテネグロ) に対して行った空爆⁶が国際法に反するとして、ユーゴスラヴィア (セルビア・モンテネグロ) が関連 NATO 諸国を国際司法裁判所に提訴した (1999 年)。国際司法裁判所は、2004 年の判決 ([裁判所サイトの Judgment of 15 December 2004 \(PDF 4.5Mb\)](#))。リンクはベルギーを被告とする事件のもの)において当該紛争を扱う管轄権を否定した。その理由は、提訴時点でセルビア・モンテネグロは国連加盟国ではなかったからだ、とした (判決 para. 91)⁷。国際司法裁判所を利用するためには国際司法裁判所規程当事国でなければならず ([同規程 35 条 1 項](#))、同規程は国連憲章と不可分の一体をなす (国連憲章 92 条) ため、国連加盟国 (=国連憲章当事国) でなければ国際司法裁判所を利用することは基本的にできない (国際司法裁判所規程 35 条 2 項・3 項に例外が定められているが、今回の講義での議論とは関係ない)。

ところが、この事件の前に、ユーゴスラヴィア内戦に関して、ボスニア・ヘルツェゴヴィナがユーゴスラヴィア (後にセルビア・モンテネグロ) を相手取ってジェノサイド条約違反を主張して国際司法裁判所に提訴していた (1993 年)。この事件では 1996 年に[裁判所の管轄権を認める判決](#) (Judgment of 11 July 1996 (PDF 3.6Mb))が出されていて、その管轄権審理の際にはユーゴスラヴィア (セルビア・モンテネグロ) の国連加盟国としての地位は特に問題とされていなかった。ボスニア・ヘルツェゴヴィナは原告であるからこの問題を提起するはずがなく、ユーゴスラヴィア (セルビア・モンテネグロ) もこの時点では国連加盟国としての地位を主張していたため問題を提起しなかったからである。しかし、セルビア・モンテネグロは上記の通り 2000 年に国連に加盟したため、2000 年までの間は国連加盟国であったという主張をする必要がなくなった。その上、2004 年には上記の国際司法裁判所判決も出された。そこで、ボスニア・ヘルツェゴヴィナとの事件

⁶ 事実関係につき、三井光夫「NATO によるユーゴ空爆 (コソヴォ紛争) の全容」防衛研究所紀要 4 巻 2 号 (2001 年) 32 頁、国際法上の問題につき、松井芳郎「現代国際法における人道的干渉」藤田久一ほか (編)『人権法と人道法の新世紀』(東信堂、2001 年) 5 頁。

⁷ この判決の日本語解説として、シラバスに記した判例集の他、酒井啓亘「武力行使の合法性事件 (セルビア・モンテネグロ対オランダ) 他 7 件 (先決的抗弁判決・2004 年 12 月 15 日)」国際法外交雑誌 112 巻 1 号 (2013 年) 123-148 頁。

においても同じ理由で裁判所の管轄権は否定されるべき、との主張を展開した。しかし、裁判所は、[2007 年の本案判決](#) (Judgment of 26 February 2007, PDF 1.8Mb)において、ユーゴスラヴィア (セルビア-モンテネグロ) の国連加盟国としての地位に関する問題は既に 1996 年判決で決着しており、既判事項であるため再検討しない、としてセルビア-モンテネグロの主張を退けた (判決 para. 136)。このような裁判所の態度は矛盾していると言ふべきだろうか?⁸

国際機構には、構成員でないものに活動参加を認めることがある。たとえば、[世界観光機関\(UNWTO\)規程](#) 6 条は、all territories or groups of territories not responsible for their external relations は associate membership を有し得るとする ([UNWTO サイト・外務省サイト](#))。さらに、同 7 条は、非政府機関であっても一定の条件を充たすと affiliate membership を有し得るとする。そして、[associate members](#) も [affiliate members](#) も投票権なしに UNWTO の活動に参加できると定めている (同規程 14 条)。日本からは、[一般社団法人日本旅行業協会](#)・[日本政府観光局 \(独立行政法人国際観光振興機構\)](#)・[公益財団法人日本交通公社](#)が affiliate members になっている。

投票権なしに機構の活動に参加するものは、observer と呼ばれることが多い。たとえば、国連では、国連憲章に規定はないものの、スイスは 1946 年から non-member observer State であり (2002 年に国連加盟)、現在はパレスティナ ([総会決議 67/19](#) (2012)) とヴァティカン ([総会決議 58/314](#) (2004)) が同様の地位を与えられている。

パレスティナは、まずはパレスティナ解放機構(PLO)として 1974 年から ([総会決議 3237 \(XXIX\)](#))、1988 年からはパレスティナとして ([総会決議 43/177](#))、observer の地位を与えられていた。同様の地位は、赤十字国際委員会 ([総会決議 45/6](#) (1990))、マルタ騎士団 ([総会決議 48/265](#) (1994))、国際赤十字赤新月社連盟 ([総会決議 49/2](#) (1994))、列国議会同盟 ([総会決議 57/32](#) (2003))、国際オリンピック委員会 ([総会決議 64/3](#) (2009))、国際人道事実調査委員会 ([総会決議 64/121](#) (2010)) にも与えられている。ヨーロッパ経済共同体(EEC)も 1974 年以來 observer であったが ([総会決議 3208 \(XXIX\)](#))、2011 年の[総会決議 65/276](#)により、通常の observer よりも[総会の活動により深く関与する](#)ことが認められるようになった。

国連憲章 71 条は、[経済社会理事会が非政府組織\(NGO\)と協議\(consultation\)する](#)ことを定めており、詳細は[経済社会理事会決議 1996/31](#)により定められている ([協議資格を有する NGO 一覧](#))。

⁸ なお、クロアチアがユーゴスラヴィア (セルビア-モンテネグロ) を相手取って訴えた類似の事件において、国際司法裁判所は、また別の理由付けをもって裁判所の管轄権を肯定する[判決を 2008 年に下した](#) (Judgment of 18 November 2008, PDF 904.4Kb)。この判決の理由付けは国際機構法ではなく国際法第二部で検討されるべき論点が主であるので、この講義では扱わない。この判決の日本語解説として、玉田大「ジェノサイド条約適用事件 (クロアチア対セルビア) (先決的抗弁判決・2008 年 11 月 18 日)」国際法外交雑誌 110 巻 4 号 (2012 年) 621-640 頁。

これに対し、総会の活動に NGO が関与することについては憲章に規定がなく、[NGO の関与について何らかの文書を作成する試み](#)もこれまでのところ成果を生んでいない⁹。ただし、実際には何らの根拠もないまま非公式に参加することが認められることも少なくない。たとえば、総会の補助機関 (国連憲章 22 条) である[国連国際商取引法委員会 \(UNCITRAL\)](#)には、そこで扱われる事項に関連する専門知識を有する NGO が招聘され、[議論に参加している](#)。

国際機構からの脱退は、設立文書に定めがあれば (例、[国際復興開発銀行 \(IBRD\) 協定](#) 6 条)、それによる。定めがない場合、一般論としては[条約法に関するウィーン条約](#)¹⁰ 56 条の問題となるが、その条項もそれほど明確ではない。国連憲章には脱退規定がないが、国連憲章起草時に、加盟国の地位を扱う委員会が脱退の可能性を示す宣言を採択し¹¹、それに特段の異論が示されなかったことは確かである。問題は脱退が認められるための要件であるが、はっきりしない。1965 年に、インドネシアはマレーシアが安全保障理事会非常任理事国に選ばれたことを不満として国連からの脱退を事務総長に通告した ([S/6157](#))¹²。事務総長は、上記の宣言に言及しつつ、インドネシアの地位について明確にしないままに、国連との全面的協力を再開することを期待する、との返書を送った ([S/6202](#))。他の加盟国からはほとんど反応がなかったが、イギリスは、インドネシアが示した理由は脱退を正当化しないと主張した ([S/6229](#))。他方、日本はインドネシアは脱退したものと考えていたようである ([A/PV. 1339](#) (1965), para. 75)。国連総会は、予算の分担率を決定する[総会決議 2118\(XX\)](#)を 1965 年に採択した際、インドネシアを除外した。しかし、スハルトがクーデターを起こしインドネシアの政策は大きく変わり、1966 年 9 月 19 日にはインドネシアが、上記事務総長の返書に言及しつつ、国連との全面的協力を再開する旨の連絡を事務総長に送付した ([S/7498](#))。これを受けて、1966 年 9 月 28 日の国連総会において、議長 (Pazhwak (Afghanistan)) が次のように述べた ([A/PV. 1420](#))。

7. Members will recall that the telegram of 19 September 1966, which I read at the outset of my statement, refers to the decision of the Government of Indonesia “to resume full co-operation with the United Nations”. It would therefore appear that the Government of Indonesia considers that its recent absence from the Organization was based not upon a withdrawal from the United Nations but upon a cessation of co-operation. The action so far taken by the United Nations on this matter would not appear to preclude this view. If this is also the general view of the membership, the Secretary-General would give instructions for the necessary administrative actions to be taken for

⁹ 1990 年代末までの試みについて、馬橋憲男『国連と NGO』(有信堂、1999 年)。

¹⁰ この条約については、国際法第一部で詳細に学ぶ。

¹¹ [Documents of the United Nations Conference on International Organization](#), vol. 6, p. 249.

¹² スカルノ大統領は、外国資産の収用を大規模に行う (安藤仁介「インドネシアにおけるオランダ系企業の国有化について」田岡良一・田畑茂二郎 (編)『外国資産国有化と国際法』(日本国際問題研究所、1964 年) 97 頁) など、西側と対立する政策を行う傾向にあった。アフリカ諸国の独立・国連加盟前のこの時期、国連における西側諸国の影響力はまだ強かった。

Indonesia to participate again in the proceedings of the Organization. [...]

8. Unless I hear any objection, I would assume that it is the will of the membership that Indonesia should resume full participation in the activities of the United Nations and that the Secretary-General may proceed in the manner I have outlined.

9. There being no objection, I invite the members of the delegation of Indonesia to take their seats in the General Assembly.

The members of the delegation of Indonesia took their seats in the General Assembly.

このような問題処理に対して、「1965 年 1 月 20 日から 1966 年 9 月 28 日までの間インドネシアは国連加盟国たる地位の絆を切断されており……インドネシアの復帰にあたって加盟の手続がとられなかったことは国連憲章上正当化されえないのである」とする意見¹³がある。この意見に賛成するかどうか、考えてこよう。

以上

¹³ 中村道「インドネシアの国連脱退および復帰」中村道『国際機構法の研究』（東信堂、2009 年）119 頁、137-138 頁〔初出、1969 年〕。